

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN DE LA OCTAVA EDICIÓN	9
ABREVIATURAS.....	11

TEMA I EL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

I. INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO...	13
1. Derecho y Economía.....	13
2. Derecho público económico.....	15
3. Administración económica y Derecho administrativo económico.	16
4. Intervención administrativa en la Economía.....	19
5. Regulación económica y social.....	20
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATI- VA ECONÓMICA EN ESPAÑA.....	24
6. Hasta el siglo XX.....	24
7. A lo largo del siglo XX.....	27
8. Comienzos del siglo XXI.....	29
III. REFORMAS ESTRUCTURALES.....	33
9. Privatización.....	33
10. Liberalización.....	34
11. Desregulación.....	35
12. Modernización y reforma administrativa.....	36
13. Medidas anticrisis y para la estabilidad presupuestaria.....	38
14. Realización del mercado interior europeo.....	40
IV. GLOBALIZACIÓN, INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS, INNOVA- CIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO.....	41
15. Globalización y Derecho administrativo.....	41

	<u>Pág.</u>
16. Instituciones administrativas y desarrollo económico	44
17. Innovación e intervención administrativa económica	47

TEMA II
LA ORDENACIÓN PÚBLICA DE LA ECONOMÍA:
SISTEMA DE FUENTES

I. EL RIESGO DE LA INSEGURIDAD JURÍDICA	49
18. Motorización legislativa	49
19. Localización de la norma aplicable	50
20. Retroactividad, derechos adquiridos y confianza legítima	51
II. LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	52
21. El constitucionalismo económico	52
22. La Constitución económica española	53
23. Interpretación constitucional económica	55
24. ¿Constitución económica europea?	57
III. LA LEY	58
25. Concepto de Ley	58
26. Leyes singulares, medida y de caso único	59
27. Leyes orgánicas	60
28. Leyes básicas	61
29. Leyes autonómicas	62
30. La reserva de Ley y las deslegalizaciones de la Economía	63
IV. NORMAS CON RANGO DE LEY DEL GOBIERNO	64
31. Decreto-ley	64
32. Decretos legislativos	67
V. EL REGLAMENTO	68
33. Concepto y fundamento de la potestad reglamentaria	68
34. Clases	69
35. Límites de la potestad reglamentaria	70
36. Trascendencia económica	71
37. Autorregulación y normas técnicas privadas	72
VI. DERECHO EUROPEO	73
38. Integración europea y Derecho administrativo	73
39. Directivas y reglamentos	74
40. Jurisprudencia del Tribunal de Justicia	74
VII. OTRAS FUENTES	75
41. Principios generales del Derecho	75
42. Jurisprudencia	76
43. Precedente administrativo	76

TEMA III
DESCENTRALIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA

I.	DESCENTRALIZACIÓN Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD	79
	44. Descentralización	79
	45. Modelo administrativo descentralizado.....	81
	46. Principio de subsidiariedad	82
II.	AUTONOMÍA POLÍTICA Y UNIDAD DE MERCADO	83
	47. Autonomía política y unidad económica	83
	48. El reparto de competencias económicas en la Constitución	84
	49. Estatutos de Autonomía y política económica autonómica	86
	50. El principio de unidad de mercado y su realización efectiva	87
III.	PAPEL ECONÓMICO DE LOS ENTES LOCALES	89
	51. Autonomía local e intervención económica.....	89
	52. Competencias económicas de los entes locales	90
	53. Servicios públicos locales	92
	54. Otras formas de intervención económica local	93
IV.	ENTES INSTRUMENTALES	94
	55. Razón de ser, tipología y tareas de la Administración instru- mental	94
	56. Agencias	97
V.	ENTES REGULADORES.....	98
	57. Administraciones independientes y entes reguladores	98
	58. Principales funciones de los entes reguladores	100
	59. Control de sus decisiones y riesgo de politización	100

TEMA IV
PRINCIPIO DE LEGALIDAD, POTESTADES
DE INTERVENCIÓN ECONÓMICA Y EXPRESIONES
DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA

I.	PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA.....	103
	60. Fundamento e interpretaciones.....	103
	61. Discrecionalidad, cláusulas generales y conceptos indeterminados	104
II.	POTESTADES ADMINISTRATIVAS Y PRIVILEGIO DE AUTOTUTELA	107
	62. Poder administrativo y potestades administrativas	107
	63. Privilegio de autotutela	108
III.	EL ACTO ADMINISTRATIVO	110
	64. Concepto, elementos y clases.....	110
	65. Régimen jurídico	111
IV.	OTRAS MANIFESTACIONES DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA.	112
	66. Silencio administrativo e inactividad.....	112

	Pág.
67. La actividad convencional	114
68. Vías de hecho y coacción directa	116

TEMA V

ESTADO DE DERECHO: DERECHOS Y GARANTÍAS FRENTE A LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA

I. ESTADO DE DERECHO E INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA	117
69. Estado de Derecho	117
70. Previsibilidad de las intervenciones y seguridad jurídica	118
71. Controles de la Administración	119
72. El riesgo de la corrupción.....	120
73. Derechos y libertades económicas	121
II. DERECHO DE PROPIEDAD.....	122
74. Historia	122
75. Reconocimiento constitucional.....	123
76. Régimen administrativo y limitaciones a la propiedad	126
77. Expropiación forzosa	127
III. LIBERTAD DE EMPRESA.....	129
78. Reconocimiento constitucional.....	129
79. Régimen administrativo y limitaciones a la libertad de empresa...	131
80. Nacionalizaciones y reservas	131
81. Intervenciones de empresas.....	133
IV. GARANTÍAS DEFENSIVAS DE LOS DERECHOS.....	133
82. El procedimiento administrativo	133
83. Recursos administrativos y vías alternativas.....	135
84. El contencioso-administrativo.....	137
85. Responsabilidad patrimonial.....	139

TEMA VI

ESTADO SOCIAL: DERECHOS QUE DEMANDAN LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA

I. ESTADO SOCIAL, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO	141
86. Origen, desarrollo y crisis del Estado Social	141
87. Estado Social y Administración pública.....	143
88. Derecho administrativo y derechos sociales.....	144
II. DERECHO A LA IGUALDAD	145
89. Interpretación constitucional	145
90. Consecuencias normativas.....	145
91. Consecuencias administrativas	146
III. PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES	148

	Pág.
92. Mandato constitucional.....	148
93. Marco normativo.....	148
94. Instituciones administrativas de defensa del consumidor.....	149
IV. PROTECCIÓN DEL AMBIENTE	150
95. Mandato constitucional.....	150
96. Marco normativo.....	151
97. Instituciones administrativas de defensa del ambiente.....	152

**TEMA VII
FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA
ECONÓMICA (I): POLICÍA, LIMITACIÓN O CONTROL**

I. CONCEPTO DE POLICÍA, LIMITACIÓN O CONTROL	155
98. Origen y significado del término de policía.....	155
99. La actividad de limitación o control y el orden público económico.....	156
II. POTESTAD SANCIONADORA	157
100. Fundamento constitucional.....	157
101. Principios de la potestad sancionadora	157
102. Principios del procedimiento sancionador.....	158
III. POTESTAD INSPECTORA	159
103. Importancia y sentido	159
104. Principios de la potestad inspectora	159
105. Principios del procedimiento inspector.....	160
IV. OTRAS TÉCNICAS POLICIALES	161
106. La autorización.....	161
107. La obligación de comunicar actividades y los registros.....	163
V. LA PROHIBICIÓN	164
108. Prohibición e intervención administrativa	164

**TEMA VIII
FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA
ECONÓMICA (II): FOMENTO, INCENTIVO O ESTÍMULO**

I. CONCEPTO DE FOMENTO.....	165
109. Origen histórico del fomento.....	165
110. La actividad administrativa de dispensación de ayudas.....	166
II. HERRAMIENTAS DEL FOMENTO.....	166
111. Honoríficas, jurídicas y económicas	166
112. Las subvenciones: concepto y régimen jurídico.....	167
III. LAS OBRAS PÚBLICAS.....	169
113. Concepto de obra pública.....	169
114. Régimen de las obras públicas	170

	<u>Pág.</u>
IV. LOS ENCARGOS PÚBLICOS.....	170
115. Incidencia económica	170
116. Régimen jurídico.....	171
V. LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA	172
117. Concepto.....	172
118. Principales aplicaciones administrativas.....	173

**TEMA IX
FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA
ECONÓMICA (III): PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO**

I. CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO	175
119. Origen del servicio público	175
120. Servicio público, servicios de interés económico general, servicio universal.....	176
II. PRINCIPIOS DEL SERVICIO PÚBLICO	178
121. Igualdad, continuidad, regularidad y progreso	178
III. FORMAS DE GESTIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO	178
122. Gestión directa	178
123. Gestión indirecta: modalidades.....	179
124. La concesión.....	179
IV. LA PROTECCIÓN DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.....	180
125. Derechos de los usuarios	180

**TEMA X
LA INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA**

I. INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA	181
126. Primeras manifestaciones.....	181
127. Presupuestos constitucionales.....	182
II. EMPRESAS PÚBLICAS.....	182
128. Concepto de empresa pública.....	182
129. El estatuto jurídico de las empresas públicas.....	183
III. PRINCIPIO DE PARIDAD DE TRATO	183
130. Significado	183
131. Prohibiciones de trato de favor y excepciones	184
EPÍLOGO: INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA Y «OPCIÓN INSTITUCIONAL»	185